

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Республики Абхазия

В соответствии со статьями 127, 128, 130 Семейного кодекса Республики Абхазия, в целях восполнения пробела в правовом регулировании отношений по усыновлению (удочерению) детей, установления критериев оценки лиц, желающих стать усыновителями, а также обеспечения защиты прав, законных интересов, жизни и здоровья детей, оставшихся без попечения родителей,

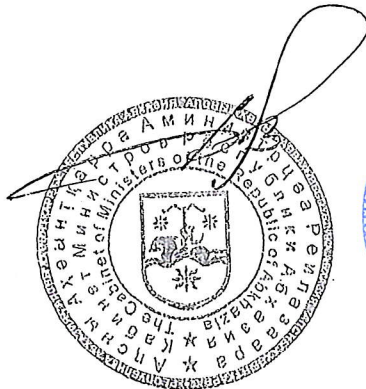
Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Республики Абхазия (прилагаются).
2. Администрациям городов и районов Республики Абхазия, осуществляющим функции органов опеки и попечительства, обеспечить исполнение Правил на подведомственной территории.
3. Министерству социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Министерству юстиции Республики Абхазия, Министерству внутренних дел Республики Абхазия обеспечить в пределах своей компетенции реализацию Правил.

Премьер-министр

г. Сухум
25 августа 2026 г.
№ 129



В. Делба

ПРАВИЛА
передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления
контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей
на территории Республики Абхазия

I. Общие положения

1.1. Настоящие Правила определяют порядок:

- передачи детей, являющихся гражданами Республики Абхазия, на усыновление (удочерение) (далее – усыновление) гражданам Республики Абхазия, постоянно проживающим на территории Республики Абхазия;
- осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Республики Абхазия.

1.2. Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах, с учетом требований статьи 127 Семейного кодекса Республики Абхазия, единственный родитель или оба родителя которых:

- умерли;
- неизвестны, судом признаны безвестно отсутствующими или объявлены умершими;
- признаны судом недееспособными;
- лишены судом родительских прав;
- дали в установленном порядке согласие на усыновление;
- по причинам, признанным судом неуважительными, не проживают более 6 месяцев совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Усыновление найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, может быть осуществлено при наличии соответствующего акта, выданного органами внутренних дел или органом опеки и попечительства.

Усыновление ребенка, оставленного в родильном доме (отделении) или иной медицинской организации, может быть осуществлено при наличии соответствующего акта, составленного администрацией учреждения, в котором был оставлен ребенок.

1.3. Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

– лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

– лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение, возложенных на него законом обязанностей;

– бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;

– лиц, которые по состоянию здоровья не могут усыновить ребенка (в соответствии с перечнем заболеваний, установленным Кабинетом Министров Республики Абхазия);

– лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в Республике Абхазия;

– лиц, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям;

– лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

1.4. В соответствии с частью 4 статьи 127 Семейного кодекса Республики Абхазия установлен следующий приоритет форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей:

- 1) передача ребенка на воспитание в семьи граждан Республики Абхазия, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия;
- 2) передача ребенка на усыновление родственникам ребёнка независимо от их гражданства и места жительства.

1.5. Орган опеки и попечительства информирует кандидатов в усыновители или опекуны из республиканского банка данных о детях о возможности усыновить ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей, а также ведёт приём граждан, желающих усыновить ребенка (детей).

1.6. Посредническая деятельность по усыновлению детей (включая сбор, передачу и распространение сведений о ребёнке, его фото- и видеосъемку, а также проведение дополнительных медицинских обследований) не допускается.

Под дополнительными медицинскими обследованиями понимается проведение по инициативе третьих лиц любых осмотров сторонними специалистами, забора биоматериалов, генетических тестов, лабораторных и инструментальных обследований или иных медицинских вмешательств в отношении усыновляемого ребенка.

Не является посреднической деятельностью деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти Республики Абхазия по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения

родителей. Указанные органы не могут преследовать в своей деятельности коммерческие цели.

1.7. Типовые формы документов по учету кандидатов в усыновители, оформлению усыновления и осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей в семьях утверждаются Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

II. Усыновление гражданами Республики Абхазия, постоянно проживающими на территории Республики Абхазия, детей, являющихся гражданами Республики Абхазия

2.1. Граждане Республики Абхазия, желающие усыновить ребенка, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями (далее – заявление), в котором указываются:

- фамилия, имя, отчество (при наличии) граждан, желающих усыновить ребенка;

- сведения о документах, удостоверяющих личность граждан, желающих усыновить ребенка;

- сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства гражданина, желающего усыновить ребенка;

- сведения, подтверждающие отсутствие у гражданина обстоятельств, препятствующих усыновлению в соответствии с пунктом 1.3 настоящих Правил;

- сведения о получаемой пенсии, ее виде и размере (для лиц, основным источником доходов которых являются пенсионные выплаты).

Граждане, желающие усыновить ребенка, подтверждают своими подписями с проставлением даты подачи заявления указанные в нем сведения, а также осведомленность об ответственности за представление недостоверной либо искаженной информации в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- краткая автобиография лица, желающего усыновить ребенка;

- справка с места работы лица, желающего усыновить ребенка, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход указанного лица, либо аналогичная справка (документ) о доходах супруга (супруги) указанного лица;

- заключение о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить, взять под опеку (попечительство) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения Республики Абхазия;

- копия свидетельства о браке (если граждане, желающие усыновить ребенка, состоят в браке);

– справка об отсутствии судимости, выданная органами внутренних дел Республики Абхазия.

2.1.1. Критерии оценки лиц, желающих стать усыновителями.

При решении вопроса о возможности гражданина быть усыновителем орган опеки и попечительства учитывает в совокупности следующие критерии:

а) правовой критерий – отсутствие обстоятельств, препятствующих усыновлению в соответствии с пунктом 1.3 настоящих Правил (недееспособность или ограниченная дееспособность, лишение либо ограничение родительских прав, отмена усыновления по вине усыновителя, судимость либо факт уголовного преследования за преступления, признание ранее непригодным по состоянию здоровья и т.п.);

б) медицинский критерий – отсутствие заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, взять его под опеку (попечительство), в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Республики Абхазия;

в) материально-бытовой критерий – наличие дохода, обеспечивающего ребенку прожиточный минимум, установленный в Республике Абхазия, а также жилого помещения, отвечающего санитарным и техническим требованиям, пригодного для постоянного проживания;

г) возрастной критерий – разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть, как правило, не менее 16 лет; данное правило может не применяться при усыновлении ребёнка отчимом (мачехой), а также по причинам, признанным судом уважительными;

д) личностно-психологический критерий – наличие устойчивой положительной мотивации к усыновлению, отсутствие признаков психологической неготовности к воспитанию ребенка, наличие благоприятного психологического климата в семье заявителя, выявляемые в ходе обследования условий жизни;

е) критерий безопасности для жизни и здоровья ребенка – отсутствие в отношении заявителя фактов, дающих основания полагать, что передача ребенка в его семью создаст угрозу жизни, здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию ребенка, в том числе сведений о применении насилия в отношении членов семьи, об алкогольной или наркотической зависимости, о ненадлежащем исполнении родительских (опекунских) обязанностей в отношении других детей.

Совокупная оценка указанных критериев отражается в акте обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, предусмотренном пунктом 2.4 настоящих Правил.

2.2. Заявление и прилагаемые к нему документы подаются гражданином в орган опеки и попечительства лично, с предъявлением паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Орган опеки и попечительства в течение 3 рабочих дней со дня подачи заявления запрашивает у соответствующих уполномоченных органов подтверждение сведений, указанных гражданами в заявлении, в том числе сведений о наличии (отсутствии) судимости.

2.3. Орган опеки и попечительства дает гражданам Республики Абхазия разъяснения по вопросам, связанным с усыновлением, обеспечивает информирование граждан, желающих усыновить либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью, о детях, оставшихся без попечения родителей и состоящих на учете, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки необходимых документов, а также оказывает содействие в их подготовке.

2.4. В целях подготовки заключения о возможности граждан быть усыновителями орган опеки и попечительства в течение 3 рабочих дней со дня подтверждения соответствующими уполномоченными органами сведений, предусмотренных пунктом 2.1 настоящих Правил, проводит обследование условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, в ходе которого проверяется соответствие заявителя критериям, установленным пунктом 2.1.1 настоящих Правил, и определяется отсутствие установленных Семейным кодексом Республики Абхазия обстоятельств, препятствующих усыновлению ребенка.

При обследовании условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя, а также возможные риски для жизни и здоровья ребенка в случае передачи его в данную семью.

Отсутствие в органе опеки и попечительства документов, предусмотренных пунктом 2.1 настоящих Правил, на момент принятия решения о возможности граждан быть усыновителями является основанием для отказа в выдаче соответствующего заключения.

Результаты обследования и основанный на них вывод о возможности граждан быть усыновителями указываются в акте обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребёнка (далее – акт обследования).

Акт обследования оформляется в течение 3 дней со дня проведения обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, подписывается проводившим проверку специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства. Акт обследования оформляется в двух экземплярах, один из которых вручается лицам, желающим усыновить ребёнка, в течение трех дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства в течение 10 рабочих дней со дня подтверждения соответствующими уполномоченными органами сведений,

предусмотренных пунктом 2.1 настоящих Правил, на основании указанных сведений, документов, приложенных гражданами к заявлению, и акта обследования принимает решение о возможности граждан быть усыновителями, которое является основанием для внесения сведений в республиканский банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, либо решение о невозможности граждан быть усыновителями с указанием причин отказа.

Решение оформляется в форме заключения.

В случае если разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком составляет менее 16 лет, орган опеки и попечительства в своем заключении дает оценку причинам такого несоответствия, указывая, являются ли они уважительными либо неуважительными, что позволит суду учитывать позицию органа опеки и попечительства при рассмотрении вопроса о возможности отступления от установленного законом требования о минимальной разнице в возрасте.

Заключение о возможности (невозможности) граждан быть усыновителями направляется органом опеки и попечительства заявителю. Копии указанных документов хранятся в органе опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства на основании заключения о возможности граждан быть усыновителями в течение трех дней со дня его подписания вносит сведения в республиканский банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Заключение о возможности граждан быть усыновителями действительно в течение трех лет со дня его выдачи и является основанием для обращения граждан, выразивших желание стать усыновителями, в установленном порядке в орган опеки и попечительства по месту своего жительства.

2.5. После постановки на учет граждан в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства представляет им информацию о ребенке (детях), который может быть усыновлен, и выдает направление для посещения ребенка (детей) по месту его жительства (нахождения).

2.6. Кандидаты в усыновители имеют право:

- получить подробную информацию о ребенке, о состоянии его здоровья и сведения о наличии у него родственников;
- обратиться в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка с участием представителя учреждения, в котором находится ребенок.

2.7. Кандидаты в усыновители обязаны лично:

- познакомиться с ребенком и установить с ним контакт;
- ознакомиться с документами усыновляемого ребенка;
- подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка.

2.8. Основанием для решения вопроса о возможности усыновления конкретного ребенка является заявление кандидатов в усыновители с

просьбой об усыновлении, которое подается ими в суд по месту жительства (нахождения) ребенка в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Республики Абхазия.

2.9. При усыновлении ребенка, достигшего 10-летнего возраста, требуется его согласие.

2.9.1. Родители могут дать согласие на усыновление ребенка конкретным лицом либо без указания конкретного лица. Согласие родителей на усыновление ребенка может быть дано только после его рождения.

2.9.2. Решение об усыновлении принимается судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Республики Абхазия.

2.9.3. Орган опеки и попечительства по месту жительства усыновляемого ребенка представляет в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком, а также сведений об отсутствии угрозы жизни и здоровью ребенка при передаче его на воспитание в семью усыновителя(ей).

2.9.4. Права и обязанности усыновителей и усыновлённого ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка (далее – решение суда).

2.9.5. Усыновители обязаны лично забрать ребёнка по месту его жительства (нахождения) по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность усыновителя, и решения суда, вступившего в законную силу.

III. Контроль за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Республики Абхазия

3.1. В целях защиты прав, законных интересов, жизни и здоровья усыновленных детей орган опеки и попечительства по месту жительства усыновленного ребенка осуществляет контроль за условиями его жизни и воспитания.

3.2. Контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка (далее – контрольное обследование) проводится специалистом органа опеки и попечительства в следующем порядке:

– первое контрольное обследование – в первый год после усыновления по истечении 5 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 7-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;

– второе контрольное обследование – по истечении 11 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 13-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;

– третье контрольное обследование – по истечении 23 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 25-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда.

Необходимость проведения контрольного обследования по истечении трех лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально, с учетом конкретной ситуации, складывающейся в семье усыновителя(ей). Контрольное обследование проводится с сохранением тайны усыновления.

3.3. По результатам контрольного обследования специалист органа опеки и попечительства, посетивший семью, составляет отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка. В отчете должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребенка, наличии либо отсутствии признаков угрозы его жизни и здоровью, обучении, его эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье.

Отчет оформляется в течение семи дней со дня проведения контрольного обследования, подписывается проводившим контрольное обследование специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства. Отчет оформляется в двух экземплярах, один из которых передаётся лично усыновителю(ям) в течение трех дней со дня утверждения отчета, второй хранится в органе опеки и попечительства. Отчет может быть оспорен усыновителем(ями) в судебном порядке.

Отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка является документом строгой отчетности и хранится в личном деле ребенка.

3.4. В случае изменения места жительства усыновителя(ей) с усыновленным ребенком орган опеки и попечительства по прежнему месту жительства усыновителя(ей) с усыновлённым ребенком направляет личное дело ребенка в течение трех дней со дня получения соответствующей информации от усыновителя(ей) в орган опеки и попечительства по новому месту жительства усыновителя(ей) с усыновленным ребенком.

Орган опеки и попечительства по новому месту жительства усыновителя(ей) с усыновлённым ребёнком не позднее дня, следующего за днём получения личного дела подопечного, обязан поставить усыновленного ребёнка на учет в установленном порядке и в течение 30 дней со дня получения личного дела ребенка провести контрольное обследование.

3.5. При установлении в ходе контрольного обследования либо иным образом ставших известными органу опеки и попечительства фактов, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни или здоровью усыновлённого ребенка, орган опеки и попечительства обязан немедленно принять меры по отобранию ребёнка у усыновителя(ей) в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия об опеке и попечительстве, до решения судом вопроса об отмене усыновления, а также незамедлительно уведомить о принятых мерах прокурора и, при наличии признаков преступления, органы внутренних дел.

IV. Заключительные положения

4.1. Тайна усыновления охраняется законом. Лица, осведомленные об усыновлении в силу служебных обязанностей либо иным образом, обязаны сохранять тайну усыновления и несут ответственность за ее разглашение в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

4.2. Отказ в выдаче заключения о возможности быть усыновителем, акт обследования, отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка, а также иные решения, действия (бездействие) органов опеки и попечительства и Министерства, принятые в соответствии с настоящими Правилами, могут быть обжалованы в судебном порядке.

4.3. Финансирование мероприятий, связанных с реализацией настоящих Правил органами опеки и попечительства, осуществляется за счет средств бюджета бюджетной системы Республики Абхазия в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия.