

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о городских и районных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав

В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Республики Абхазия от 3 апреля 2019 года №4760-с-IV «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

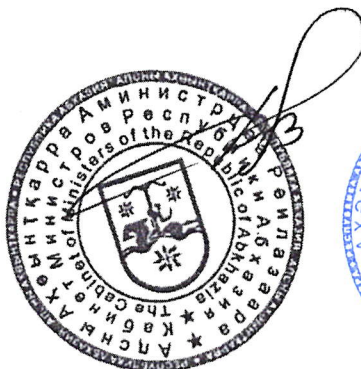
Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о городских и районных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.
2. Считать утратившим силу Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 24 февраля 2000 года №71 «Об утверждении Положения «О городских и районных комиссиях по делам несовершеннолетних».

Премьер-министр

г. Сухум
25 августа 2026 г.
№ 127



В. Делба

ПОЛОЖЕНИЕ

о городских и районных комиссиях по делам несовершеннолетних

Глава 1. Общие положения

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия, Комиссии) являются постоянно действующими коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов (далее – система профилактики), обеспечивающими координацию деятельности государственных органов и учреждений системы профилактики направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, а также социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий и случаев склонения их к суицидальным действиям.

2. Комиссии образуются администрациями городов и районов.

3. Комиссии образуются в составе:

- председателя;
- заместителя председателя;
- ответственного секретаря;
- членов комиссии.

4. В состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав могут быть включены работники образования, здравоохранения, органов внутренних дел, социального обеспечения, культурно-просветительских и других учреждений, представители общественных организаций, трудовых коллективов, а также иные лица.

5. Персональный состав Комиссии утверждается главой администрации города и района.

6. По решению председателя Комиссии на заседание Комиссии и последующие заседания по рассматриваемому делу могут быть приглашены должностные лица государственных органов и учреждений, иные лица.

7. Комиссия осуществляет свою деятельность на основе Конституции Республики Абхазия, Закона Республики Абхазия №4760-с-IV от 3 апреля 2019 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», настоящего Положения и иных нормативных правовых актов Республики Абхазия, а также международных договоров Республики Абхазия.

8. Комиссия в своей деятельности ответственна перед соответствующими администрациями городов и районов.

9. Комиссии по вопросам, отнесенным к их компетенции, принимают соответствующие акты, в том числе постановления, которые обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики и иными заинтересованными лицами и организациями.

10. Органы и учреждения системы профилактики, иные заинтересованные органы и лица обязаны сообщить Комиссии о мерах, принятых по исполнению принятых соответствующих актов в указанный в нем срок.

Глава 2. Задачи и функции комиссии по делам несовершеннолетних и порядок их организации

1. Комиссия в пределах своей компетенции осуществляет следующие задачи:

- осуществляет меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждению детской безнадзорности и беспризорности, защите несовершеннолетних от насилия и жестокого обращения, антиобщественных действий среди несовершеннолетних;

- участвует в обеспечении контроля над условиями содержания, воспитания, обучения несовершеннолетних в органах и организациях, входящих в систему профилактики;

- координирует усилия государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам;

- организует в средствах массовой информации освещение проводимой работы по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних.

- осуществляет комплекс мер, направленных на своевременное обнаружение детей, которые подвержены негативным внешним воздействиям, что может привести к социальной неприспособленности, проблемам в обучении, поведении или развитии.

2. Основными функциями Комиссии являются:

- содействие несовершеннолетним в реализации и защите их прав и законных интересов;

– регулярное информирование заинтересованных государственных органов и организаций о состоянии работы по профилактике правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявленных фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

– организация работы по выявлению и социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в положении, представляющем опасность для их жизни и здоровья, установлению родителей или иных законных представителей, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, охране их жизни и здоровья, а также отрицательно влияют на нормальное физическое и нравственное развитие несовершеннолетних или жестоко обращаются с ними;

– рассмотрение жалоб и заявлений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и других лиц, связанных с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

– обращение в установленном порядке в суд за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних;

– внесение в органы опеки и попечительства предложений о поддержке несовершеннолетних, нуждающихся в специальных социальных услугах;

– принятие мер по обеспечению защиты несовершеннолетних от физического и психического насилия, всех форм дискриминации, сексуальной и иной эксплуатации, а также вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий;

– рассмотрение материалов по фактам общественно опасных деяний, содержащих признаки преступления, совершенных несовершеннолетними, до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

– направление в соответствующие государственные органы, занимающиеся воспитанием и обучением детей, профилактикой преступлений, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, а также иные органы и организации независимо от их организационно-правовой формы информации о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;

– рассмотрение представлений администрации организаций образования о длительном непосещении несовершеннолетними школьного возраста общеобразовательных учебных заведений;

– выполнение иных функций в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Глава 3. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Районные и городские Комиссии, совместно с иными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при участии общественности оказывают содействие в выявлении, постановке на учет и принятии мер к устройству и социально-

педагогической реабилитации несовершеннолетних.

2. Перевод или переход несовершеннолетнего, находящегося на соответствующем учете, не окончившего неполного среднего общеобразовательного учреждения, в профессионально-технические училища, очно-заочные и вечерние школы допускается в исключительных случаях, только по согласованию с районной, городской Комиссией по делам несовершеннолетних.

3. Исключение несовершеннолетнего, находящегося на соответствующем учете, из общеобразовательного учреждения или иного учебного заведения может быть произведено только с согласия районной, городской Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4. Районные, городские Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, совместно с органами внутренних дел осуществляют:

- наблюдение за поведением несовершеннолетних, подвергнутых мерам воспитательного или административного воздействия, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, условно осужденных и досрочно освобожденных от отбывания наказания;

- наблюдение за поведением несовершеннолетних, возвратившихся из специальных учебно-воспитательных учреждений или отбывших наказание в воспитательных колониях;

- контроль за поведением осужденных, в отношении которых исполнение приговора к лишению свободы отсрочено;

- в случае необходимости принимают меры к трудоустройству несовершеннолетних или направлению их в учебные заведения.

5. Районные, городские Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав имеют право:

- проверять условия содержания и воспитания детей и несовершеннолетних в школах-интернатах, профессионально-технических училищах, специальных учебно-воспитательных и лечебных учреждениях, воспитательных колониях.

- проверять постановку воспитательной работы с детьми в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях, где работают несовершеннолетние;

- производить личный прием несовершеннолетних, рассматривать их жалобы и заявления, знакомиться с их личными делами.

Глава 4. Меры, применяемые Комиссией

1. На районные и городские Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возлагается рассмотрение материалов по делам о несовершеннолетних.

2. Совместно с органами, ответственными за воспитание и обучение, профилактику преступлений, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, выявляет несовершеннолетних, находящихся в

положении, опасном для их жизни и здоровья, нуждающихся в специальных социальных услугах, длительное время не посещающих организации образования, ведет их персональный учет, принимает решения об устройстве этих несовершеннолетних и контролирует выполнение принятых решений;

3. При рассмотрении судом дел об административных правонарушениях несовершеннолетних или общественно опасных деяниях, содержащих признаки преступления, до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, Комиссия с учетом особенностей возраста, условий жизни и воспитания, уровня психического развития, иных особенностей личности, социального положения и поведения несовершеннолетнего, роли и влияния взрослых, а также мотивов, характера и тяжести совершенного им проступка, кроме мер, предусмотренных административным законодательством, может ходатайствовать перед судом о применении принудительных мер воспитательного воздействия, в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

4. К родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, не исполняющим своих обязанностей по воспитанию и обучению детей либо отрицательно влияющим на их нормальное физическое и нравственное развитие, Комиссия может применить следующие меры воздействия:

- ходатайствовать перед судом о возмещении причиненного несовершеннолетнему вреда;

- при непосредственной угрозе жизни и здоровью несовершеннолетнего обратиться в орган опеки и попечительства с ходатайством о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей или иных законных представителей, на попечении которых он находится, а также отстранении опекуна или попечителя от исполнения ими своих обязанностей, расторжении договора о передаче ребенка на воспитание либо отмене в судебном порядке усыновления (удочерения) ребенка.

Глава 5. Порядок рассмотрения материалов Комиссией

1. Рассмотрение Комиссией материалов в отношении несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей осуществляется:

- по заявлению несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей;

- по собственной инициативе;

- по информации граждан;

- по представлениям организаций образования, а также по обращениям иных органов и организаций независимо от их организационно-правовой формы;

- по материалам органов внутренних дел или прокуратуры в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

2. Комиссия рассматривает материалы в отношении несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия и настоящим Положением.

3. Материалы о правонарушениях несовершеннолетних, подлежащие рассмотрению районной, городской комиссией, предварительно изучаются председателем Комиссии или его заместителем, которые определяют:

- относится ли рассмотрение данных материалов к ее компетенции;
- круг лиц, подлежащих вызову или приглашению на заседание Комиссии;
- необходимость проведения дополнительной проверки обстоятельств, имеющих значение для правильного и своевременного рассмотрения материалов, а также истребования дополнительных материалов.

4. По результатам предварительного изучения материалов Комиссия может принять следующие решения:

- назначить материалы к рассмотрению и направить копии членам не менее, чем за один день до проведения заседания Комиссии;
- известить о дате и месте заседания Комиссии несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, других лиц, чье участие в заседании будет признано обязательным;
- передать материалы о малозначительных правонарушениях по месту учебы или работы несовершеннолетнего, если этим может быть достигнуто воспитательное воздействие на нарушителя;
- рассмотреть ходатайство несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей по существу вопросов, подлежащих рассмотрению на заседании Комиссии;
- принять меры по обеспечению явки несовершеннолетнего на заседание Комиссии.

5. Несовершеннолетний, его родители или иные законные представители имеют право ознакомиться с материалами, подготовленными Комиссией к рассмотрению, до начала ее заседания. Право указанных в настоящем пункте лиц на ознакомление с материалами разъясняется им в повестке о вызове на заседание Комиссии.

6. Полученные Комиссией материалы должны быть рассмотрены в течение 15 дней со дня их поступления в Комиссию.

7. При наличии оснований полагать, что несовершеннолетний будет уклоняться от присутствия на заседании Комиссии, ответственность за обеспечение явки возлагается Комиссией на родителей или иных законных представителей, либо администрацию образовательной организации, где он проходит обучение.

8. При подготовке и рассмотрении дел Комиссия по делам несовершеннолетних должна точно установить:

- возраст несовершеннолетнего;
- занятия несовершеннолетнего;
- условия жизни и воспитания несовершеннолетнего;
- факт правонарушения и данные, подтверждающие его совершение;

- имелись ли взрослые подстрекатели и другие соучастники правонарушения;
- психическое и психологическое состояние несовершеннолетнего;
- применялись ли к несовершеннолетнему ранее меры воздействия.

9. Комиссия по делам несовершеннолетних обязана выявить причины и условия, способствовавшие совершению правонарушений несовершеннолетним, и принимать меры к их устранению.

10. Комиссия по делам несовершеннолетних может истребовать необходимые сведения и документы, а также вызывать должностных лиц и граждан для получения от них объяснений по вопросам, рассматриваемым комиссией.

11. Признав дело подготовленным, председатель, заместитель председателя или член Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которому это поручено, до рассмотрения дела знакомит несовершеннолетнего, его родителей или лиц, их заменяющих, а в необходимых случаях представителей воспитательных учреждений со всеми материалами, устанавливает, кто должен быть вызван на заседание Комиссии, и назначает время и место рассмотрения дела. О дне заседания Комиссии извещается прокурор.

12. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал и являются открытыми. В целях обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, его родителях или иных законных представителях Комиссия с учетом характера рассматриваемых материалов может по просьбе лиц, участвующих в деле, принять мотивированное постановление о проведении закрытого заседания.

13. Заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав считается правомочным при наличии не менее половины ее состава. На заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав допускается присутствие несовершеннолетнего, дело о котором рассматривается, а также родителей или лиц, их заменяющих, а в необходимых случаях и представителей воспитательных учреждений.

14. Комиссия вправе удалить несовершеннолетнего с заседания во время исследования обстоятельств, обсуждение которых может отрицательно повлиять на него, о чем делается запись в протоколе заседания Комиссии.

15. Комиссия по делам несовершеннолетних рассматривает собранные по делу материалы, заслушивает объяснения несовершеннолетнего, его родителей или лиц, их заменяющих, потерпевшего, свидетелей и после всестороннего рассмотрения дела принимает Постановление, в котором излагается одно из следующих решений:

- применить меры, предусмотренные настоящим Положением;
- прекратить дело;
- отложить рассмотрение дела и провести дополнительную проверку;
- передать дело в органы прокуратуры.

16. На заседании Комиссии составляется протокол с указанием:
– даты и места заседания;

- состава Комиссии;
- содержания рассматриваемого дела;
- сведений о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, и краткой записью их объяснений;
- объяснений несовершеннолетнего, вопрос которого рассматривается, его родителей, законных представителей и лиц, участвующих в рассмотрении;
- других данных, относящихся к делу;
- сведений об оглашении принятого постановления и разъяснения порядка и сроков его обжалования. Протокол подписывается председательствующим и секретарем.

17. Постановление Комиссии принимается простым большинством голосов членов Комиссии, участвующих в заседании и вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования. В случае, если голоса распределились поровну, голос председательствующего на заседании Комиссии является решающим.

18. Постановление Комиссии должно быть изложено в письменной форме и мотивировано.

19. В постановлении Комиссии указывается:

- наименование Комиссии;
- состав членов Комиссии, принимающих участие в заседании;
- дата рассмотрения дела;
- анкетные данные, в отношении которого рассматривается дело;
- обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, чем они подтверждены;
- нормативный акт, предусматривающий ответственность за правонарушение;
- принятое по делу решение, порядок и срок его обжалования.

20. Постановление подписывается председательствующим, секретарем и членами Комиссии, принявшими участие в заседании, копии которого получают все участники заседания Комиссии, и оглашается вслед за его принятием.

21. Постановление Комиссии направляется для исполнения в соответствующие органы и организации независимо от их организационно-правовой формы.

22. Если в ходе рассмотрения материалов будут выявлены причины и условия, способствовавшие совершению преступлений, правонарушений, антиобщественных действий и безнадзорности несовершеннолетних, а также нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, Комиссия вносит в государственные органы, органы местного самоуправления и организации, независимо от их организационно-правовой формы, соответствующее представление об их устранении.

23. Должностные лица органов и организаций, указанных в пункте 24 главы 5, в течение одного месяца со дня получения представления Комиссии обязаны рассмотреть его и сообщить соответствующей Комиссии о мерах,

принятых по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

24. Несообщение о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними правонарушений, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Республики Абхазия.

25. В целях изучения и устранения причин и условий, порождающих правонарушения несовершеннолетних, Комиссии организуют учет дел о правонарушениях, рассматриваемых на их заседаниях, учет детей, оставшихся без попечения родителей, ежеквартально обобщают данные этого учета в пределах района, города и представляют обобщенную информацию в центральный орган государственного управления в сфере социального обеспечения.

26. Постановление или представление, принятое Комиссией по рассмотренным материалам, может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно было принято, его законными представителями, адвокатом, а также потерпевшим в судебном порядке.

27. Подача жалобы в указанный срок приостанавливает исполнение соответствующего постановления или представления.

28. Сроки и порядок обжалования постановления или представления Комиссии в суд устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

29. Постановление или представление Комиссии может быть опротестовано прокурором в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия.

30. Положения настоящей главы не применяются при рассмотрении Комиссией административных правонарушений. Комиссия рассматривает административные правонарушения в порядке, предусмотренным Кодексом Республики Абхазия об административных правонарушениях и Кодексом Республики Абхазия о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях.

Глава 6. Материально-техническое обеспечение Комиссии

1. Материально-техническое обеспечение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возлагается соответственно на городские, районные администрации.